

## **Сводный рейтинг информационной открытости органов власти субъектов Российской Федерации в 2007 году**

*Информационный бюллетень НП ПРИОР Северо-Запад  
2008, выпуск 2 (29 февраля 2008 г.)*

Важным компонентом реализации административной реформы является участие государственных и общественных организаций в развитии системы независимой оценки степени открытости органов власти, в том числе официальных интернет-сайтов. Постановлением Правительства РФ № 298 от 2006 г. предусмотрено создание системы мониторинга использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в деятельности органов государственной власти. Однако наряду с внутриведомственным мониторингом целесообразно также проведение независимых исследований со стороны гражданского общества по вопросу определения степени эффективности использования ИКТ в работе органов власти [1]. В России эта деятельность начала осуществляться с 2005 года, когда Институт развития свободы информации (ИРСИ, Санкт-Петербург) провел первое обследование официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, в результате которого был построен Сводный рейтинг информационной открытости федеральных органов исполнительной власти.

Отличительной особенностью этого рейтинга от других обзоров и рейтингов правительственных сайтов, которые проводились в России с 2002 г., является четкая ориентация на требования к составу и характеру информации на официальных сайтах федеральных органов власти, сформулированные в Постановлении Правительства РФ № 98 от 12 февраля 2003 г. «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти». Мониторинг федеральных органов власти проводится ИРСИ ежегодно.

В 2007 году Институт развития свободы информации наряду с мониторингом федеральных органов власти провел мониторинг содержания официальных сайтов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации. В рейтинге отмечены все 85 субъектов РФ. Для проведения мониторинга специалистами ИРСИ была разработана специальная методика, учитывающая ряд показателей:

- полнота материалов сайта;
- актуальность предоставленной информации;
- доступность информации (в том числе учитывалось, насколько легко можно найти на сайте те или иные данные);
- специфика компетенции каждого органа власти.

Целью исследования является определение текущего уровня информационной открытости региональных органов исполнительной и законодательной власти. Объектом исследования – официальные сайты региональных органов власти.

Предметом исследования является соответствие содержания официальных интернет-сайтов органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Федерации общим потребностям граждан, положениям нормативно-правовых актов, регулирующих правоотношения, связанные с реализацией гражданами своего права на доступ к информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, а также общепринятым техническим требованиям, предъявляемым к сайтам.

Степень информационной открытости органов власти измерена в процентах, от 100% максимально возможного. Регионы-лидеры, выявленные по результатам исследования ИРСИ в 2007 г. представлены в таблицах 1 и 2.

**Таблица 1. Десятка лидеров сводного рейтинга информационной открытости сайтов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (по данным ИРСИ, 2007 г.) [2]**

Позиция в рейтинге	Название субъекта Российской Федерации	Официальный сайт исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации	Степень информационной открытости (в %)
1	Ханты-Мансийский автономный округ	<a href="http://www.admhmao.ru/power/pravit/frame.htm">http://www.admhmao.ru/power/pravit/frame.htm</a>	63,13
2	Республика Карелия	<a href="http://www.gov.karelia.ru/gov/power/chiefs/index.html">http://www.gov.karelia.ru/gov/power/chiefs/index.html</a>	58,39
3	Санкт-Петербург	<a href="http://www.gov.spb.ru/">http://www.gov.spb.ru/</a>	57,91
4	Республика Татарстан	<a href="http://prav.tatar.ru/">http://prav.tatar.ru/</a>	55,36
5	Москва	<a href="http://www.mos.ru/">http://www.mos.ru/</a>	54,80
6	Мурманская область	<a href="http://www.gov-murman.ru/">http://www.gov-murman.ru/</a>	52,38
7	Ленинградская область	<a href="http://www.lenobl.ru/gov/government">http://www.lenobl.ru/gov/government</a>	50,15
8	Республика Саха	<a href="http://www.sakha.gov.ru/">http://www.sakha.gov.ru/</a>	49,26
9	Саратовская область	<a href="http://www.saratov.gov.ru/">http://www.saratov.gov.ru/</a>	49,21
10	Тюменская область	<a href="http://www.admtymen.ru/power/government/">http://www.admtymen.ru/power/government/</a>	48,22

Первое место в рейтинге среди органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации занял интернет-сайт Правительства Ханты-мансийского автономного округа. Второе место занял сайт Правительства Республики Карелия. На третьем месте портал Правительства Санкт-Петербурга.

Следует отметить, что в десятку лидеров официальных сайтов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации входят четыре региона из Северо-Западного федерального округа – Республика Карелия, Санкт-Петербург, Мурманская и Ленинградская области.

**Таблица 2. Десятка лидеров сводного рейтинга информационной открытости сайтов законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (по данным ИРСИ, 2007 г.) [3]**

Позиция в рейтинге	Название законодательного органа субъекта Российской Федерации	Официальный сайт законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации	Степень информационной открытости (в %)
1	Законодательное Собрание Санкт-Петербурга	<a href="http://www.assembly.spb.ru/">http://www.assembly.spb.ru/</a>	70,36
2	Саратовская Областная Дума	<a href="http://www.srd.ru/">http://www.srd.ru/</a>	61,69
3	Государственный Совет Удмуртской республики	<a href="http://www.udmgossovet.ru/">http://www.udmgossovet.ru/</a>	58,79
4	Тюменская Областная Дума	<a href="http://www.duma72.ru/">http://www.duma72.ru/</a>	57,13
5	Законодательное Собрание Вологодской области	<a href="http://www.zs.gos35.ru/">http://www.zs.gos35.ru/</a>	57,13
6	Законодательное Собрание Свердловской области	<a href="http://www.duma.midural.ru/">http://www.duma.midural.ru/</a>	55,92
7	Московская городская Дума	<a href="http://www.duma.mos.ru/">http://www.duma.mos.ru/</a>	55,73
8	Курганская областная Дума	<a href="http://www.oblduma.kurgan.ru/">http://www.oblduma.kurgan.ru/</a>	55,26
9	Законодательное Собрание Республики Карелия	<a href="http://www.karelia-zs.ru/">http://www.karelia-zs.ru/</a>	54,23
10	Законодательное Собрание Кировской области	<a href="http://www.zsko.ru/">http://www.zsko.ru/</a>	53,55

Первое место по степени открытости органов законодательной власти занял интернет-сайт Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. На втором месте сайт Саратовской Областной Думы, на третьем – интернет-ресурс Государственного Совета Удмуртской Республики.

По данным рейтинга ИРСИ можно вычислить средний показатель степени информационной открытости органов власти для каждого федерального округа (см. табл. 3).

**Таблица 3. Средний показатель степени информационной открытости сайтов органов власти по федеральным округам (по данным ИРСИ, 2007 г.)**

Федеральный округ	Степень информационной открытости сайтов органов власти			
	исполнительной власти		законодательной власти	
	ранг	%	ранг	%
Северо-Западный	1	42,72	2	45,13
Уральский	2	40,03	1	47,92
Приволжский	3	35,25	4	41,05
Центральный	4	35,03	6	35,83
Сибирский	5	34,92	5	37,14
Дальневосточный	6	27,03	3	44,37
Южный	7	23,51	7	25,25

По данным приведенной выше таблицы видно, что лидирующие позиции в рейтинге информационной открытости органов исполнительной власти занимает Северо-Западный федеральный округ. На втором месте в рейтинге открытости региональных органов исполнительной власти находится Уральский федеральный округ. На третьем – Приволжский федеральный округ.

На первом месте по степени открытости региональных органов законодательной власти находится Уральский федеральный округ. На втором – Северо-Западный федеральный округ. Третье место занимает Дальневосточный федеральный округ.

Наиболее низкие значения обоих показателей в Южном федеральном округе. Столь низкий показатель в данном федеральном округе объясняется отсутствием интернет-сайтов Правительства Кабардино-Балкарской Республики, Парламента Кабардино-Балкарской Республики, Парламента Чеченской Республики, а также довольно низкими показателями открытости органов власти других субъектов федерации, входящих в этот федеральный округ.

Подробная информация, представленная ИРСИ, позволяет сформировать сводный рейтинг информационной открытости сайтов законодательных и исполнительных органов субъектов Северо-Западного федерального округа (см. табл. 4).

**Таблица 4. Сводный рейтинг информационной открытости сайтов законодательных и исполнительных органов субъектов Северо-Западного федерального округа (по данным ИРСИ, 2007 г.)**

Субъект Федерации	Степень информационной открытости сайтов органов власти			
	исполнительной власти		законодательной власти	
	ранг	%	ранг	%
Республика Карелия	1	58,39	3	54,23
Санкт-Петербург	2	57,91	1	70,36
Мурманская область	3	52,38	5	46,57
Ленинградская область	4	50,15	9	44,05
Псковская область	5	46,13	10	27,83
Вологодская область	6	41,33	2	57,13
Архангельская область	7	39,96	4	50,3
Республика Коми	8	39,49	8	44,35
Новгородская область	9	34,36	7	44,48
Калининградская область	10	27,99	6	44,74
Ненецкий автономный округ	11	21,87	11	12,35

Таким образом, лидерами по степени информационной открытости органов исполнительной власти среди регионов Северо-Западного федерального округа являются Республика Карелия (58,39%) и Санкт-Петербург (57,91%), на третьем месте находится интернет-сайт Правительства Мурманской области (57,91%).

Среди органов законодательной власти первое место в рейтинге занимает интернет-сайт Законодательного Собрания Санкт-Петербурга (70,36%), на втором месте - сайт Законодательного Собрания Вологодской области (57,13%), на третьем - Законодательного Собрания Республики Карелия (54,23%).

Результаты мониторинга проведенного аналитиками Института развития свободы информации призваны поспособствовать совершенствованию информационных ресурсов региональных органов исполнительной и законодательной власти. В настоящее время формируются рекомендации по материалам данного исследования, которые ориентированы на оказание содействию сотрудникам региональных органов исполнительной и законодательной власти, обеспечивающих сопровождение соответствующих информационных ресурсов.

ИРСИ является одним из партнеров Ресурсного центра электронного правительства и государственного управления ПРИОР Северо-Запад, и тем самым имеет возможность оказания информационной и консультационной поддержки по вопросам повышения степени информационной открытости веб-представительств органов власти регионов Северо-Запада.

#### **Источники информации:**

1. Павлов И., Шибалова Ю. Информационная открытость интернет-представительств федеральных органов исполнительной власти // Электронное государство и демократия в начале XXI века Политическая наука: Сб. науч. тр. № 4 / РАН; ИНИОН; РАПН. М.: ИНИОН, 2007. С. 221 – 236.
2. Итоговый сводный рейтинг информационной открытости исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в 2007 году / Институт развития свободы информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.svobodainfo.org/info/page/rus?tid=633200146&nd=458208817>
3. Итоговый сводный рейтинг информационной открытости законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в 2007 году / Институт развития свободы информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.svobodainfo.org/info/page/rus?tid=633200146&nd=458207616>

#### **Издатель бюллетеня:**

Партнерство для развития информационного общества на Северо-Западе России.  
Ресурсный центр электронного правительства и государственного управления  
199178 Санкт-Петербург, 14 линия В.О., д. 39, комн. 106  
<http://www.prior.nw.ru>  
e-mail: [info@prior.nw.ru](mailto:info@prior.nw.ru)  
тел./факс: (812) 328-5661

*Северо-Западный ресурсный центр осуществляет рассылку бюллетеней и информационных сообщений о мероприятиях в сфере электронного правительства и государственного управления. Для подписки на получение этой информации следует отправить заявку по электронной почте [info@prior.nw.ru](mailto:info@prior.nw.ru) (копия на [infoprior@yandex.ru](mailto:infoprior@yandex.ru))*